

**АКТ**  
**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации**  
**и иных нормативных правовых актов о размещении заказов на поставки**  
**товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных**  
**и муниципальных нужд**

с. Луговое

13 ноября 2017 года

На основании приказа № 26 от 30.05.2017 года Комитета администрации Каменского района Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ в сфере размещения заказов на основании пункта 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» инспекцией для проведения плановых проверок в рамках размещения заказов для обеспечения муниципальных нужд (далее – инспекция) в составе:

Ращектаева Татьяна Сергеевна – начальник контрольно-ревизионного отдела;

Антоненко Ирина Сергеевна – главный специалист контрольно-ревизионного отдела;

Щеглова Светлана Александровна - главный специалист контрольно-ревизионного отдела проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд в Администрации Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края.

Проверка проведена за период с 01.01.2015 по 31.10.2017.

Проверка начата: 02.11.2017

Окончена: 09.11.2017

***Юридический и фактический адрес Субъекта проверки:***

Индекс 658724, Алтайский край, Каменский район, с. Луговое, ул. Советская, 23.

В связи с отсутствием заказов, находящихся в стадии размещения, члены инспекции перешли к осуществлению второго этапа проведения проверки по завершенным (размещенным) заказам на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, контракты по которым заключены.

Для проведения данной проверки Администрацией Плотниковского сельсовета предоставлены необходимые документы, указанные в уведомлении о проведении проверки № 113/06-09 от 31.05.2017 в полном объеме.

В соответствии с приказом Министерства Финансов Российской Федерации Федерального казначейства от 25.03.2014 № 4н «Об утверждении порядка регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере



закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))» Администрация Плотниковского сельсовета зарегистрирована на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Для осуществления закупок распоряжением главы Администрации Плотниковского сельсовета от 20.06.2016 №10-р:

создана контрактная служба и утвержден ее состав: Мураева Светлана Владимировна - глава Администрации Плотниковского сельсовета (удостоверение о повышении квалификации в объеме 108 часов по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регистрационный номер 1457). Мельникова Валентина Леонидовна – заместитель главы Администрации Плотниковского сельсовета (удостоверение о повышении квалификации в объеме 108 часов по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регистрационный номер 1453). Нечаева Светлана Леонидовна – ведущий бухгалтер централизованной бухгалтерии по обслуживанию бюджетов сельских поселений (удостоверение о повышении квалификации в объеме 108 часов по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регистрационный номер 1460);

утверждено Положение о контрактной службе Администрации Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края;

утверждены должностные обязанности членов контрактной службы.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» постановлением Администрации Плотниковского сельсовета №22 от 09.06.2017 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Плотниковский сельсовет Каменского района Алтайского края» утверждены:

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Плотниковский сельсовет Каменского района Алтайского края и Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Плотниковский сельсовет Каменского района Алтайского края. Данное Постановление отменяет действие Постановлений Администрации Плотниковского сельсовета от 19.05.2015 №25 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг и Порядка формирования, утверждения и ведения



планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Плотниковский сельсовет Каменского района Алтайского края» и от 23.08.2016 № 33 « О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации Плотниковского сельсовета от 19.05.2015 №25 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Плотниковский сельсовет Каменского района Алтайского края»».

В соответствии с п. 1 части 4 ст. 19 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

Постановлением Администрации Плотниковского сельсовета № 18 от 14.06.2016 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

В соответствии с п. 2 части 4 ст. 19 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

Постановлением Администрации Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края № 24 от 01.07.2016 «Об утверждении Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым Администрацией Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края» утверждены: «Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым Администрацией Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края»;

Постановлением Администрации Плотниковского сельсовета № 19 от 14.06.2016 «Об определении нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Плотниковского сельсовета» утверждены: «Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Плотниковского сельсовета» и «Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации сельсовета»;

Постановлением Администрации Плотниковского сельсовета № 25 от 01.07.2016 «Об определении нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Плотниковского сельсовета» утверждены: «Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Плотниковского сельсовета» и «Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации сельсовета».

**Вновь утвержденные требования и правила не отменяют действие предыдущих.**



В соответствии с частью 6 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» постановлением Администрации Плотниковского сельсовета Каменского района Алтайского края от 01.02.2017 № 5 «Об утверждении Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» утверждены правила контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При проведении второго этапа проверки завершенных (размещенных) заказов установлено:

В соответствии с ч. 2. ст. 112 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ, п. 2 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.13 № 544/18 и «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг планов-графиков на 2014 и 2015 годы», п.5 совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н. план - график на 2015 год составлен и опубликован на официальном сайте РФ 23.01.2015 г. Бюджет на 2015 год принят Решением Плотниковского сельского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 25.12.2014 № 46 «О бюджете муниципального образования Плотниковский сельсовет на 2015 год».

В 2015 году Администрацией Плотниковского сельсовета осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, поэтому обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как в соответствии с ч. 3 и ч. 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

**В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не прописана твердая цена на весь срок исполнения контракта в договорах:**

договор № 2 от 12.01.2015 с ООО «Автомобилист».

**В нарушение п. 3.1 договора от 20.08.2015 № 7 (с Кондратьевым А.А.)** исполнение составило 10000,00 руб. за 5 дней, т.е. излишне выплачено **8387,10 руб.** ( $10000,00/31*5=1612,90$  руб.), договор заключен на выполнение работ по уборке бытовых отходов на свалке, срок выполнения работ с 20.08.2015 по 24.08.2015, цена договора 10000,00 руб. в месяц. *(приложение, объяснение ответственных лиц)*

**В нарушение п. 3.1 договора от 07.08.2015 № 6 (с Киль С.В.)** исполнение составило 3000,00 руб. за 4 дня, т. е. излишне выплачено **2612,91 руб.** ( $3000,00/31*4=387,09$  руб.) договор заключен на выполнение работ по разметке



дорог, ремонт дорожных знаков, срок выполнения работ с 07.08.2015 по 10.08.2015, цена договора 3000,00 руб. в месяц. **Работы указанные в предмете договора (выполнение работ по разметке дорог, ремонт дорожных знаков) не соответствуют работе указанных в пп. 4.3.1 и 4.3.2 ч. 4 данного договора (выполнение работ по колке и укладке дров).** *(приложение ,объяснение ответственных лиц)*

В соответствии с ч. 2. ст. 112 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ, п. 2 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.13 № 182/7 и «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг планов-графиков на 2015 и 2016 годы», п.5 совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н. план - график на 2016 год составлен и опубликован на официальном сайте РФ 21.01.2016 г. Бюджет на 2016 год принят Решением Плотниковского сельского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 25.12.2015 № 76 «О бюджете Плотниковского сельсовета Каменского района на 2016 год».

Размещен план - график на 2016 год на официальном сайте РФ по форме утвержденной совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н.

В 2016 г. учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4, ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, поэтому обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как в соответствии с ч. 3 и ч. 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

**В нарушение ч.2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в договоре № б/н от 01.09.2016 с ООО «Автомобилист» не прописана твердая цена на весь срок исполнения контракта.**

В соответствии с ч.7 и ч.9 ст.17 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" план - график на 2017 год составлен и опубликован на официальном сайте РФ 15.01.2017 г. Бюджет на 2017 год принят Решением Плотниковского сельского Совета депутатов Каменского района Алтайского края от 22.12.2016 № 31«О бюджете Плотниковского сельсовета Каменского района на 2017 год».



В 2017 г. Администрация Плотниковского сельсовета осуществляет закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, поэтому обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как в соответствии с ч. 3 и ч. 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

**В нарушение ч.2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** не прописана твердая цена на весь срок исполнения контракта:

в договоре № 49 от 29.05.2017 г. с ИП Мазуров С. М. на оказание транспортных услуг;

в муниципальном контракте на оказание транспортных услуг от 01.09.2017 № б/н с ООО «Автомобилист».

За проверяемый период Администрацией Плотниковского сельсовета информация о недобросовестных поставщиках в реестр не включалась в связи с отсутствием сделок с участниками закупок, уклонившихся от заключения контрактов поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты расторгнуты по решению суда, а также отсутствием случаев одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиками условий контрактов.

В соответствии ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривает условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, ч. 6 данной статьи обязывает при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направлять заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

За проверяемый период администрацией требования за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, не направлялись в связи с отсутствием случаев безответственности со стороны поставщиков.

В соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться



эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев: предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона; осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций; если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, то документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

За проверяемый период Администрацией Плотниковского сельсовета осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), поэтому у него присутствует обязанность проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договорами), в том числе своими силами. В ходе проверки были предоставлены первичные учетные документы (счета, товарные накладные, акты выполненных работ и т.д.), договора. Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги в документах бухгалтерского учета нарушений не установлено. При сопоставлении первичных учетных документов условиям договоров, нарушений не выявлено.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушений не установлено.

### **Заключение инспекции:**

Инспекция исследовала все предоставленные Субъектом проверки документы. По результатам проверки соблюдения законодательства в рамках размещения заказов в Администрации Плотниковского сельсовета выявлены нарушения:

**нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения**



государственных и муниципальных нужд» не прописана твердая цена на весь срок исполнения контракта в договорах:

договор от 12.01.2015 № 2 с ООО «Автомобилист»;

договор от 01.09.2016 № б/н с ООО «Автомобилист»;

договор от 29.05.2017 № 49 с ИП Мазуров С. М;

договор от 01.09.2017 № б/н с ООО «Автомобилист».

**нарушение п. 3.1 договора от 20.08.2015 № 7** (с Кондратьевым А.А.) исполнение составило 10000,00 руб. за 5 дней, т.е. излишне выплачено **8387,10 руб.** ( $10000,00/31*5=1612,90$  руб.), договор заключен на выполнение работ по уборке бытовых отходов на свалке, срок выполнения работ с 20.08.2015 по 24.08.2015, цена договора 10000,00 руб. в месяц;

**нарушение п. 3.1 договора от 07.08.2015 № 6** (с Киль С.В.) исполнение составило 3000,00 руб. за 4 дня, т. е. излишне выплачено **2612,91 руб.** ( $3000,00/31*4=387,09$  руб.) договор заключен на выполнение работ по разметке дорог, ремонт дорожных знаков, срок выполнения работ с 07.08.2015 по 10.08.2015, цена договора 3000,00 руб. в месяц. **Работы указанные в предмете договора (выполнение работ по разметке дорог, ремонт дорожных знаков) не соответствуют работе указанных в пп. 4.3.1 и 4.3.2 ч. 4 данного договора (выполнение работ по колке и укладке дров).**

На основании изложенного инспекция

### РЕШИЛА:

1. Выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.
  2. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует Заказчику при организации закупок и заключении муниципальных контрактов строго руководствоваться законодательством: положениями Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными документами Российской Федерации.
  3. Администрации принять необходимые меры по недопущению выявленных нарушений в дальнейшей работе в т.ч.:  
договора на 2017г. привести в соответствие с законодательством: договор № 49 от 29.05.2017 г. с ИП Мазуров С. М; договор от 01.09.2017 № б/н с ООО «Автомобилист».
- Информацию об устранении нарушений представить в Комитет администрации Каменского района Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике.



(с приложением документов подтверждающих исполнение) не позднее одного месяца с даты получения акта проверки.

4. В течение 5 рабочих дней направить копию акта проверки руководителю Субъекта проверки.

Руководитель инспекции:

Начальник КРО Комитета  
администрации Каменского района  
Алтайского края по финансам,  
налоговой и кредитной политике



Т.С. Рашектаева

Члены инспекции:

Главный специалист контрольно-  
ревизионного отдела



И.С. Антоненко

Главный специалист контрольно-  
ревизионного отдела



С.А. Щеглова

С актом проверки ознакомлен:  
Глава сельсовета



С.В. Мураева