РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Каменского района Алтайского края

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**06.10.2021 № 800 г. Камень-на-Оби**

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении порядка разработ­ки, реализации и оценки эффектив­ности муниципальных программ |  |

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 45 Устава муниципального образования Каменский район Алтайского края, в целях совершенствования механизма программно-целевого планирования,

 П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Каменского района Алтайского края (далее – «Порядок») (прилагается).

2. Заказчикам муниципальных программ:

 руководствоваться настоящим Порядком при разработке проектов му­ниципальных программ;

 привести действующие муниципальные программы в соответст­вие с настоящим Порядком.

3. Установить, что координацию деятельности по формированию и реализации муниципальных программ Каменского района Алтайского края осуществляют комитет Администрации Каменского района Алтайского края по экономическому развитию Каменского района Алтайского края.

4. Признать утратившим силу постановление Администрации района от 26.11.2013 № 413 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

 5. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов Каменского района Алтайского края и разместить на официальном сайте Администрации Каменского района Алтайского края.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава района |   И.В. Панченко |

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕН постановлением Администрации района от 06.10.2021 № 800 |

Порядок

разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок регламентирует процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также контроля за ходом их реализации на территории Каменского района Алтайского края.

1.2. Муниципальная программа- документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Каменского района Алтайского края.

1.3. Муниципальная программа может включать в себя:

отдельные мероприятия органов Администрации Каменского района (далее - «Администрация района»);

подпрограммы, содержащие отдельные мероприятия органов Администрации района (далее – «подпрограммы»);

подпрограммы и отдельные мероприятия органов Администрации района.

1.4. Подпрограммы направлены на решение конкретных задач в рамках муниципальной программы. Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых в рамках муниципальной программы задач.

1.5. Разработка и реализация муниципальной программы осуществляется органами Администрации района, к полномочиям которых относится реализация политики в определенной сфере (далее – «ответственный исполнитель»), совместно с заинтересованными органами Администрации района, главными распорядителями средств местного бюджета, являющимися ответственными за разработку и реализацию подпрограмм - соисполнителями муниципальной программы (далее – «соисполнители») и (или) участниками муниципальной программы.

Участниками муниципальной программы являются органы Администрации района, а также иные заинтересованные органы и организации, участвующие в реализации одного или нескольких мероприятий муниципальной программы.

Ответственным исполнителем, соисполнителями, участниками муниципальной программы могут являться также структурные подразделения органов Администрации района.

1.6. Муниципальная программа размещается на официальном сайте Администрации района в разделе «Стратегическое планирование».

1.7. Муниципальная программа утверждается постановлением Администрации Каменского района Алтайского края.

2. Требования к содержанию муниципальной программы

2.1. Муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, с учетом отраслевых документов стратегического планирования Каменского района Алтайского края и стратегии социально-экономического развития Каменского района Алтайского края.

При формировании муниципальных программ учитываются цели и задачи национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.

2.2. Муниципальная программа имеет следующую структуру:

1) паспорт муниципальной программы согласно приложению 1 к настоящему порядку (таблица 1);

2) текстовая часть муниципальной программы, которая состоит из следующих разделов:

общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;

приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации;

обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы;

общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;

анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;

3) таблицы согласно приложению 1 к настоящему порядку (таблицы 2 - [4](#P710));

4) приложение «Подпрограммы муниципальной программы»;

5) методика оценки эффективности муниципальной программы согласно приложению 2.

2.3. В разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» должен содержаться анализ текущего состояния данной сферы, включая основные показатели уровня социально-экономического развития соответствующей сферы.

В данный раздел включается информация:

основные проблемы в сфере реализации муниципальной программы;

прогноз развития сферы реализации муниципальной программы.

2.4. В раздел «Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации» включаются подразделы:

приоритеты в сфере реализации муниципальной программы;

цели и задачи муниципальной программы;

индикаторы и конечные результаты реализации муниципальной программы;

сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Подраздел «Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы» должен содержать информацию о приоритетах, определенных в стратегических документах, утвержденных Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, а также стратегией социально-экономического развития Алтайского края на долгосрочный период.

Подраздел «Цели и задачи муниципальной программы» должен содержать формулировку целей муниципальной программы и формулировку задач муниципальной программы, направленных на достижение целей муниципальной программы.

Цели должны соответствовать следующим требованиям:

конкретность (использование формулировок, не допускающих произвольное или неоднозначное толкование);

измеримость (достижение цели можно проверить);

достижимость (цель должна быть достижима в период реализации);

релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам).

Сформулированные задачи должны быть необходимыми и достаточными для достижения целей муниципальной программы.

Подраздел «Индикаторы и конечные результаты реализации муниципальной программы» должен содержать в количественном и качественном выражении основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, характеризующие изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, безопасности жизнедеятельности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере.

За основу качественных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся индикаторы (показатели), характеризующие конечные общественно значимые результаты, уровень удовлетворенности потребителей муниципальными услугами, их объемом и качеством.

Подраздел включает сведения об индикаторах муниципальной программы (показателях подпрограммы) и их значениях по форме согласно приложению 1 к порядку (таблица 2).

Индикаторы должны:

характеризовать количественно ход реализации муниципальной программы и достижение ее целей;

отражать специфику развития конкретной сферы;

зависеть от решения основных задач;

определяться на основе данных муниципального статистического наблюдения.

Итоговые значения индикаторов муниципальной программы, накопленные за период реализации или на дату окончания реализации муниципальной программы, берутся за основу количественных результатов реализации муниципальной программы.

Подраздел «Сроки и этапы реализации муниципальной программы» должен содержать информацию о сроках и этапах реализации муниципальной программы. При наличии этапов указывается обоснование разделения муниципальной программы на этапы.

2.5. Раздел «Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы» должен содержать обобщенную информацию о мероприятиях и о связи реализации отдельных мероприятий с достижением целей муниципальной программы.

Наименования мероприятий не могут дублировать наименования целей и задач подпрограмм.

Перечень мероприятий муниципальной программы, обеспеченных финансированием, по подпрограммам приводится по форме согласно приложению 1 к порядку (таблица 3).

2.6. Раздел «Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» должен содержать во вводной части аналитическую информацию об объеме расходов федерального, краевого, местных бюджетов и внебюджетных источников, направляемых (планируемых) на реализацию муниципальной программы на основании данных года разработки муниципальной программы.

Объемы финансовых ресурсов приводятся в ценах каждого года реализации муниципальной программы с учетом проекта решения о бюджете Каменского района Алтайского края на соответствующий период.

Информация об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приводится по годам реализации, по подпрограммам, по источникам финансирования, в том числе:

из средств федерального бюджета;

из средств краевого бюджета;

из средств местных бюджетов;

из внебюджетных источников.

Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам ее реализации приводится по форме согласно приложению 1 к порядку (таблица 4).

2.7. Раздел «Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы» предусматривает:

1) идентификацию факторов риска по источникам возникновения и характеру влияния на ход и результаты реализации муниципальной программы;

2) качественную и по возможности количественную оценку факторов рисков;

3) обоснование предложений по мерам управления рисками реализации муниципальной программы.

2.8. Приложение «Подпрограммы муниципальной программы» содержит описание подпрограмм, входящих в муниципальную программу.

Подпрограмма имеет паспорт и текстовую часть.

Паспорт подпрограммы разрабатывается согласно приложению 1 к настоящему порядку (таблица 5).

Текстовая часть подпрограммы состоит из следующих разделов:

характеристика сферы реализации подпрограммы;

приоритеты в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и мероприятия, показатели достижения целей и решения задач, ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и этапы реализации подпрограммы;

объем финансирования подпрограммы;

механизм реализации подпрограммы.

Требования к разделам «Характеристика сферы реализации подпрограммы», «Приоритеты в сфере реализации подпрограммы, цели и задачи и мероприятия, показатели достижения целей и решения задач, ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и этапы реализации подпрограммы», «Объем финансирования подпрограммы» аналогичны требованиям, предъявляемым к содержанию соответствующих разделов муниципальной программы.

2.9. В разделе «Методика оценки эффективности муниципальной программы» приводится соответствующая методика.

3. Основание и этапы разработки муниципальной программы

3.1. Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ формируется комитетом Администрации Каменского района Алтайского края по экономическому развитию совместно с комитетом администрации Каменского района Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике.

3.2. Перечень муниципальных программ содержит:

1) наименование муниципальных программ;

2) наименование ответственных исполнителей.

3.3. Разработка проекта муниципальной программы производится ответственным исполнителем совместно с соисполнителями.

3.4. Проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями в части соответствия установленным требованиям к муниципальным программам, обоснованности и достаточности программных мероприятий для эффективного решения поставленных в ней задач, отсутствия дублирования мероприятий в рамках иных программ в части объемов финансирования.

Предварительно проект муниципальной программы должен быть согласован всеми соисполнителями, рассмотрен на Совете Администрации Каменского района.

В случае, если проект муниципальной программы не согласован соисполнителями, к нему также прилагаются замечания соисполнителей и протоколы согласительных совещаний.

3.6. Муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за 1 месяц до дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Районное Собрание депутатов и Городской Совет депутатов.

4. Финансовое обеспечение реализации

муниципальных программ

4.1. Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств муниципального образования Каменский район осуществляется за счет бюджетных ассигнований районного бюджета, в части расходных обязательств бюджета муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края (далее – «бюджетные ассигнования»). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Каменского Районного Собрания депутатов Алтайского края, решением Каменского Городского Совета депутатов Каменского района Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период .

4.2. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления решения о бюджете в силу.

4.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта решения о бюджете и планирование бюджетных ассигнований.

5. Управление и контроль реализации муниципальной программы

5.1. Текущее управление и мониторинг реализации муниципальной программы осуществляет ответственный исполнитель и соисполнители.

5.2. В целях управления и контроля реализации муниципальных программ осуществляется:

текущий мониторинг реализации муниципальной программы на постоянной основе в течение всего срока реализации муниципальной программы (далее – «мониторинг»);

подготовка годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы (далее – «годовой отчет») и его размещение на официальном сайте Администрации района;

5.3. Мониторинг ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений от запланированных параметров в ходе реализации муниципальной программы, а также на выполнение мероприятий муниципальной программы в течение года.

5.4. Мониторинг реализации муниципальных программ осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании муниципальной программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов муниципальной программы.

5.5. Участники и соисполнители муниципальной программы в пределах своей компетенции ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляют необходимую информацию в Комитет по экономическому развитию Администрации Каменского района.

5.6. Годовой отчет подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 25 января года, следующего за отчетным, и направляется в Комитет Администрации Каменского района Алтайского края по экономическому развитию.

5.7. Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя.

5.8. По результатам оценки эффективности муниципальной программы принимается решение об объемах бюджетных ассигнований на ее реализацию на очередной финансовый год и на плановый период или о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий или муниципальной программы в целом, начиная с очередного финансового года.

5.9. Внесение иных изменений в муниципальную программу осуществляется в соответствии с настоящим порядком.

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ 1 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ |

Таблица 1

Паспорт

муниципальной программы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципальной программы)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Наименование муниципальной программы |  |
| 2 | Ответственный исполнитель программы |  |
| 3 | Соисполнители программы  |  |
| 4 | Участники программы |  |
| 5 | Подпрограммы программы |  |
| 6 | Программно-целевые инструменты программы |  |
| 7 | Цели программы |  |
| 8 | Задачи программы |  |
| 9 | Индикаторы и показатели программы |  |
| 10 | Сроки и этапы реализации программы |  |
| 11 | Объемы финансирования программы |  |
| 12 | Ожидаемые результаты реализации программы |  |

Таблица 2

Сведения

об индикаторах муниципальной программы (показателях подпрограммы) и их значениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица измерения | Значение по годам |
| Год, предшествующий году разработки программы (факт) | Год разработки программы (оценка) | Годы реализации муниципальной программы |
| 1-й год | 2-й год | 3-й год | ... | n-й год |
| Наименование муниципальной программы |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 1 (наименование) |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 2 (наименование) |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Таблица 3

Перечень

мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Цель, задача, мероприятие | Срок реализации | Участник программы | Сумма расходов, тыс. рублей | Источники финансирования |
| 1-й год | 2-й год | 3-й год | ... | n-й год | все-го |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Подпрограмма 1 (наименование) |
| 1. | Цель 1 |  |  |  |  |  |  |  |  | всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местные бюджеты: |
| районный бюджет |
| бюджет городского поселения |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
| 2. | Задача 1.1 |  |  |  |  |  |  |  |  | всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местные бюджеты: |
| районный бюджет |
| бюджет городского поселения |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местные бюджеты:  |
| районный бюджет |
| бюджет городского поселения |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
| 3. | Мероприятие 1.1.1 |  |  |  |  |  |  |  |  | всего |
|  |  |  |  |  |  | в том числе: |
|  |  |  |  |  |  | федеральный бюджет |
|  |  |  |  |  |  | краевой бюджет |
|  |  |  |  |  |  | местные бюджеты: |
| районный бюджет |
| бюджет городского поселения |
|  |  |  |  |  |  | внебюджетные источники |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  | ... |
| Подпрограмма № (наименование) |
| ... | Цель 2 |  |  |  |  |  |  |  |  | ... |
|  | Задача 2.1 |  |  |  |  |  |  |  |  | ... |
|  | Мероприятие 2.1.1 |  |  |  |  |  |  |  |  | ... |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Таблица 4

Объем

финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Источники и направления расходов | Сумма расходов, тыс. рублей |
| 1-й год | ... | n-й год | всего |
| Всего финансовых затрат |  |  |  |  |
| в том числе |  |  |  |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |
| из краевого бюджета |  |  |  |  |
| из местных бюджетов: |  |  |  |  |
| районный бюджет |
| бюджет городского поселения |
| из внебюджетных источников |  |  |  |  |
| Капитальные вложения |  |  |  |  |
| в том числе |  |  |  |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |
| из краевого бюджета |  |  |  |  |
| из местных бюджетов: |  |  |  |  |
| районный бюджет |
| бюджет городского поселения |
| из внебюджетных источников |  |  |  |  |
| Прочие расходы |  |  |  |  |
| в том числе |  |  |  |  |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) |  |  |  |  |
| из краевого бюджета |  |  |  |  |
| из местных бюджетов : |  |  |  |  |
| районный бюджет |
| бюджет городского поселения |
| из внебюджетных источников |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ 2 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ  |

 Методика

оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета, средств бюджета городского поселения муниципальной программы (подпрограммы);

доли профинансированных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) в запланированных к финансированию.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:



где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Si - оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

* - сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

Si = (Fi / Pi) x 100%,

где:

Fi - фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

Pi - плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: Si = (Pi / Fi) x 100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета, средств городского поселения муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

Fin = K/ L x 100%,

где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) из районного бюджета, из средств бюджета городского поселения;

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы), из районного бюджета, из средств бюджета городского поселения на соответствующий отчетный период.

1.3. Доля профинансированных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) в запланированных к финансированию рассчитывается по следующей формуле:

Mer = Mf / Mp x 100%,

где:

Mer - доля профинансированных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) в запланированных к финансированию;

Mf - количество мероприятий, по которым осуществлялось финансирование за счет всех источников в отчетном периоде;

Mp - количество мероприятий, запланированных к финансированию за счет всех источников на соответствующий отчетный период.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

O = Cel x 0,5 + Fin x 0,25 + Mer x 0,25,

где:

O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 90% и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 50% до 90%.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.