**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КАМЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

 **658700, Алтайский край, Каменский район, г. Камень - на - Оби, ул. Ленина, 31,** **тел. 8(385-84)2-11-30, email: ksp.kam210923@mail.ru \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края»

07 ноября 2023 год г. Камень - на - Оби

 **Основание для проведения экспертного мероприятия**: п.1.6. Плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Каменский район Алтайского края на 4-й кв. 2023 года.

 **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Положение о бюджетном и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края принятое решением районного Собрания депутатов от 22.12.2021 № 72.

 **Цель экспертно-аналитического мероприятия:** выявление отклонений норм Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края от положений федерального и краевого законодательства.

**Проверяемый объект**: Администрация Каменского района Алтайского края.

 Общие положения:

 Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - бюджетный кодекс РФ). Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок бюджетного процесса в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

 В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной

отчетности.

 Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного

самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с абзацем вторым статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетном кодексу РФ.

 Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования Каменский район Алтайского края является Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края, принятое Решением районного Собрания депутатов Каменского района Алтайского края от 22.12.2021 №72 (далее – Положение о бюджетном процессе).

 Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края, детализирует процесс разработки проекта бюджета района, порядок

его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета района. Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета - от момента его составления до момента утверждения отчёта об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов - участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного

процесса. Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

 2. Анализ действующего муниципального правового акта, регулирующего бюджетный процесс.

 Базовым документом для организации бюджетного процесса в районе является Положение о бюджетном процессе, которым определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур. Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края, что соответствует нормам части 3 Бюджетного кодекса РФ, однако в данном документе имеется ряд недочётов, несоответствий федеральному и (или) краевому бюджетному законодательству:

 В соответствии с законом Алтайского края № 75-СЗ от 03.09.2007 Статья 7.1. Дорожный фонд Алтайского края (введена Законом Алтайского края от 11.07.2011 N 85-ЗС) рекомендуется дополнить ст.8, п.3 Положения о бюджетном процессе словами следующего содержания:

«в размере не менее прогнозируемого объема:

 1) доходов местного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

 2) доходов районного бюджета от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам муниципального значения тяжеловесными транспортными средствами (п. 4 в ред. Закона Алтайского края от 02.10.2023 N 61-ЗС);

 3) межбюджетных трансфертов из краевого бюджета районному бюджету (п. 5 введен Законом Алтайского края от 02.09.2015 N 75-ЗС);

 4) доходов районного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (п. 6 введен Законом Алтайского края от 06.09.2018 N 59-ЗС);

 5) доходов районного бюджета от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства».

(п. 7 введен Законом Алтайского края от 02.10.2023 N 61-ЗС)

(часть 2 в ред. Закона Алтайского края от 30.09.2013 N 59-ЗС).

 Статью 11 Положения о бюджетном процессе рекомендуется дополнить в соответствии со статьёй 10 Закона Алтайского края от 03.09.2007 №75-ЗС следующими словами: «вступает в силу с 1 января очередного финансового года» (часть 8 введена Законом Алтайского края от 22.02.2023 N 5-ЗС).

 Статью 12, п.5 Положения о бюджетном процессе рекомендуется дополнить в соответствии со статьёй 13.1 Закона Алтайского края от 03.09.2007 №75-ЗС изложить в следующей редакции: «пояснительная записка, содержащая, в том числе, информацию о доходах и расходах районного бюджета» (в ред. Закона Алтайского края от 02.09.2015 N 75-ЗС). Добавить п. 13 Паспорта муниципальных программ Каменского района (проекты изменений в указанные паспорта) (введен Законом Алтайского края от 02.09.2015 N 75-ЗС).

 Статью 14 Положения о бюджетном процессе рекомендуется дополнить в соответствии со статьёй 14 Закона Алтайского края от 03.09.2007 №75-ЗС п. 3 в следующей редакции: «Администрация района в срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, направляет решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с документами и материалами, указанными в статьях 12, 13 настоящего Положения в контрольно-счетную палату Каменского района Алтайского края для подготовки экспертного заключения» (в ред. Законов Алтайского края от 07.02.2011 N 17-ЗС, от 02.09.2015 N 75-ЗС, от 06.09.2018 N 59-ЗС, от 27.11.2020 N 91-ЗС).

 Статья 16 Положения о бюджетном процессе п. 2 исключить « Проект решения о районном бюджете не позднее чем за 10 дней до дня заседания направляется постоянной комиссией в Контрольно-счетную палату Каменского района Алтайского края (далее Контрольно-счетная палата) ( в случае её создания) для проведения экспертизы и дачи заключения.

 Статья 17 Положения о бюджетном процессе п.1рекомендуется заменить в следующей редакции: «Рассмотрение на сессии Каменского районного Собрания депутатов и принятие проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в порядке, установленном Регламентом Каменского районного Собрания депутатов Алтайского края, в соответствии с распоряжением председателя районного Собрания депутатов о принятии к рассмотрению проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. Законов Алтайского края от 09.10.2008 N 93-ЗС, от 07.02.2011 N 17-ЗС). Текст под п.1 « При рассмотрении проекта решения о районном бюджете обсуждается прогноз социально- экономического развития района и основные направления бюджетной и налоговой политики, а также утверждаются:» разместить под п.2.

 Статья 20 п.2 Положения о бюджетном процессе п.1рекомендуется дополнить в следующей редакции: «и контрольно - счетную палату Каменского района Алтайского края» (в ред. Законов Алтайского края от 09.10.2008 N 93-ЗС, от 02.09.2015 N 75-ЗС, от 04.10.2017 N 70-ЗС). А также добавить п.3 «Оперативная ежемесячная информация об исполнении районного бюджета по основным источникам налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, расходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам

муниципальных образований представляется в ответственный комитет и контрольно - счетную палату Каменского района Алтайского края не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным.

(в ред. Закона Алтайского края от 07.02.2011 N 17-ЗС)

**Выводы:**

 1 В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в

муниципальном образовании Каменский район создана необходимая

база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс в

администрации Каменского района.

 2 Администрацией района и комитетом администрации Каменского района Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике ведется контроль над изменениями бюджетного законодательства, эти

изменения своевременно отражаются в нормативных актах, принимаемых на

муниципальном уровне.

 3 В муниципальном образовании соблюдаются принципы бюджетной

системы Российской Федерации. Проекты бюджета района и отчеты о его

исполнении, до рассмотрения Каменским районным Собранием депутатов, обсуждаются на публичных слушаниях, а после утверждения их

решениями районного Собрания – публикуются в газете «Каменские известия» и размещаются на официальном сайте администрации района.

 4. При анализе Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каменского района Алтайского края установлен ряд несоответствий и незначительных отклонений с законом Алтайского края № 75-СЗ от 03.09.2007. (отражены в части 2 настоящего Заключения).

 **Предложения:**

В целях совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края рекомендуется администрации Каменского района Алтайского края и районному Собранию депутатов Каменского района Алтайского края актуализировать Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Каменский район Алтайского края утвержденного решением районного Собрания депутатов от 22.12.2021 №72, в соответствии с требованиями действующего федерального и краевого законодательства с учётом настоящего Заключения, проинформировать контрольно - счетную палату о проделанной работе.

Председатель контрольно-счетной палаты

Каменского района Алтайского края \_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Н. Ковылина